

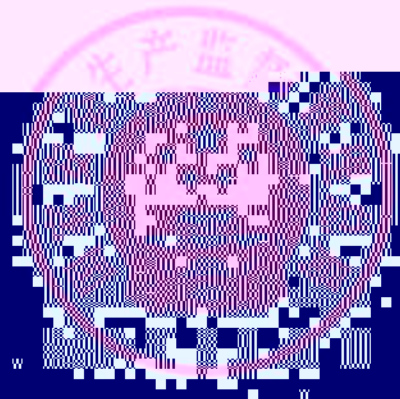
中安总管 B259号
2017年8月24日收

国家安全生产监督管理总局文件

安监总管一〔2017〕94号

国家安全监管总局关于印发 《非煤矿山安全生产“十三五”规划》的通知

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产监督管理局



非煤矿山安全生产“十三五”规划

为贯彻落实党中央、国务院关于安全生产工作的系列重大决策部署，切实做好“十三五”时期非煤矿山安全生产工作，有效防范和坚决遏制非煤矿山重特大生产安全事故，制定本规划。

一、现状与形势

专栏1 非煤矿山安全生产“十二五”规划主要指标实现情况

主要指标	2010年	规划目标	2015年	实际完成
		百分比		百分比
事故死亡人数	1271	-12.5%	573	-54.9%
非煤矿山数量	75937	-10%	37879	-43.9%
安全标准化企业达标率	1%	100%	90.1%	—
安全避险“六大系统”建成率	1.8%	100%	99.2%	—
露天矿山机械铲装率	62.8%	100%	92.7%	—
尾矿库危险区、险区数量	282	100%	0	-100%

同时，必须清醒看到非煤矿山安全生产工作存在的困难和问题。一是企业主体责任不落实问题仍未有效破解，尤其在经济下行压力加大的情况下，矿山企业以牺牲安全谋取经济效益的倾向有所抬头，安全投入减少，安全管理弱化。二是矿山数量多、规模小、本质安全水平差的状况没有根本改变，风险防控能力较低。三是基层非煤矿山安全监管队伍专业素质不高，监管手段和方式单一，日常监管执法不严格，“不会管、不敢管、不想管”现象突出。四是公众和社会组织参与非煤矿山安全生产工作机制尚不完善，部分中介机构支撑保障能力不强、诚信度不高。

（一）“十二五”时期面临的机遇与挑战

全生产提供了强大政策支持；地方各级党委政府加强领导、强化监管，狠抓安全生产责任落实，为安全生产工作提供了有力的组织保障。二是供给侧结构性改革的深入推进，为实施关闭破产、资产重组、淘汰落后生产力、促进两重升级、提高本质安全水平

2018年

2018年

2018年

2018年

2018年

2018年

2018年

2018年

2018年

六中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要

讲话精神，认真贯彻落实《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》

《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》以防范和遏制重特大事故、减少较大事故为重点，以全面深化安全生产改革创新为动力，强化法治建设，实施科学监管，提升社会组织保障和公众参与，推动企业落实安全生产主体责任，建立完善安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，提升非煤矿山安全整体水平，持续降低事故总量和伤亡人数，为全面建成小康社会创造安全、稳定、可持续发展的矿业发展环境。

（二）基本原则。

坚守红线，安全发展。始终坚持把人民群众生命安全放在首位，坚守发展决不能以牺牲安全为代价这条红线。大力实施安全发展战略，为经济社会发展提供强有力的矿山安全保障。

预防为主，源头管控。建立完善安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，强化企业主体责任，

失信惩戒等重要工作。

问题导向，精准施策。紧紧围绕制约非煤矿山安全发展的突出矛盾，坚持问题导向、目标导向和底线思维，精准施策、精准发力，以问题解决推动工作进展。

（三）规划目标

到2020年，非煤矿山法治建设得到全面加强，安全监管效能和信息化水平显著提升；淘汰关闭矿山企业，矿山企业机械化、智能化、标准化水平明显提高；从业人员安全素质普遍增强；采空区等高风险

至
全监
6000
提高

三、主要任务

(一) 强化安全生产责任落实。

1. 严格落实企业主体责任

深入开展企业安全生产标准化建设，推进企业安全生产标准化、安全设施标准化、作业环境标准化。鼓励企业推行健康、安全、环境一体化管理体系。充分运用三维扫描、智能识别等技术，提升企业安全管理水平。

展情况定期通报制度和考评机制，对工作消极懈怠、事故多发地区和单位，及时约谈通报。加大对重点地区非煤矿山安全工作督导力度，推动落实重点地区党委、政府的领导责任。

强化与发展改革、国土资源、公安等部门的协调联动，厘清相关部门在非煤矿山建设立项、矿权设置、民爆器材监管和尾矿库闭库后管理等方面的职责关系。推动国土资源部门科学设置非煤矿山矿业权，努力消

除安全隐患，提升本质安全水平。修订《金属非金属矿山安全规程》，组织开展非煤矿山强制性安全标准整合精简工作，组织对标龄8年以上的标准进行评估修订，加快对标国际

2. 加大监管执法力度。

省、市、县级安全监管部门按照统筹兼顾、突出重点、量力而行的原则，精心编制年度监督检查计划，严格按计划组织开展执法检查。制定发布非煤矿山安全执法检查手册和自由裁量基准，开展“双随机”抽

治理双重预防性工作机制。

着力构建非煤矿山安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。

2018

2019

2020

2021

三是强化科技支撑。进一步健全政府与矿山企业互联互通的信息化治理体系，提升非煤矿山本质安全水平。

《安全生产法》
《非煤矿山安全规程》
《非煤矿山重大事故隐患判定标准》
《非煤矿山重大危险源辨识与评估》
《非煤矿山重大事故隐患判定标准》
《非煤矿山重大危险源辨识与评估》

2022

2023

2024

“头
和企

《安全生产法》《安全生产法》专项治理工程。全面核买
“顶库”情况，建立一库一册档案。推动地方政府

业采取有效方式提等改造一批、闭库治理一批、尾矿综合利用一批、搬迁下游居民一批，切实提高“头顶库”的安全保障能力。

高风险环节生命保护工程。对单班井下作业人员超过50人的地下矿山，必须将井下人员定位系统、监测监控系统纳入到当地安全监管部门的安全生产综合信息平台。开采深度超过800米的地下矿山，必须安装在线地压监测系统。垂井人数超过50人及以上的提升罐笼，钢丝绳和提升系统检测报告必须报送安全监管等部门。水文地质条件中等及以上的地下矿山，必须配备超前探放水设备。边坡高度200米以上的露天高山高陡边坡，堆置高度200米

推动各地持续开展专家会诊监管，完善政府购买服务监管模式，定期开展监管效果评估。开展非煤矿山风险分级监管专题研究，完善风险分级监管工作机制，统一风险分级标准；强化风险辨识，绘制安全风险等级图，并明确各级安全监管部门对各类风险的监管内容和责任。完善“微信助力矿山安全”客户端，深化专用微信群业务融合。

(四) 强化非煤矿山安全生产支撑

（二）加强规划实施制度保障。

各级政府有关部门要将本地非煤矿山安全生产规划纳入“十三五”经济社会发展总体规划及行业发展总体布局和规划之中，同步部署、同步推进、同步考核，建立严密有效的制度保障。建立和完善安全投入保障机制，强化政府投资的引导和带动作用，及时启动规划重点工程。

（三）健全规划实施的考核评价机制。

建立完善规划考核评价体系，加强对规划执行情况的监督检查，及时发现问题，督促整改，确保规划各项任务落到实处。