

中发[2016] B242号

2016年8月22日收

# 国务院国有资产监督管理委员会办公厅

特 急

关于印发《国务院国资委办公厅关于切实做好防震避险和

安全生产工作有关事项的通知》的通知

国资委各中心

《国务院国资委办公厅关于切实做好防震避险和安全生产工作有关事项的通知》

《国务院国资委办公厅关于切实做好防震避险和安全生产工作有关事项的通知》

《国务院国资委办公厅关于切实做好防震避险和安全生产工作有关事项的通知》

国资委各中心



## 国务院办公厅关于切实做好防灾减灾和 受灾群众转移安置工作的紧急通知

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

受超强厄尔尼诺事件影响，今年我国洪涝灾害呈现多年少有的南北并发、多地齐发态势，30个省（区、市）和新疆生产建设兵团1788个县（市、区）遭受洪涝灾害，转移受威胁人员644万人。当前，全国已进入“七下八上”防汛最关键时期，超强厄尔尼诺事件虽已结束，但后期影响仍在持续，强降雨、强台风等极端灾害性天气发生的可能性进一步增大，防汛抗洪抢险救灾形势依然严峻，后续防灾减灾和受灾群众转移安置任务仍然十分艰巨。党中央、国务院高度重视当前防汛抗洪抢险救灾工作，习近平总书记作出一系列重要指示批示，近日在河北省唐山市考察时又发表了重要讲话，强调要把防汛抗洪救灾工作作为重大任务，把确保人民群众生命安全放在首位。李克强总理多次作出重要批示，

并在7月29日召开的国务院防汛工作专题会议上再次作出部署，要求把提前疏散、转移群众作为防灾避险重要手段，进一步强化群众生活安置，确保人民生命安全。为认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和李克强总理在国务院防汛工作专题会议上的部署，切实做好防灾避险转移安置，确保人民群众生命安全，现就有关事项紧急通知如下：

## 一、切实加强防灾避险工作的组织领导

各地区、各部门要高度重视防灾避险工作，强化组织领导，始终坚持把保障人民群众生命安全摆在首要位置，认真落实行政首长负责制。要充分认识到当前防汛抗洪工作的复杂性、严峻性、艰巨性，充分认识到山洪、泥石流、山体滑坡等灾害对人民群众生命安全的巨大威胁，充分认识到防灾避险对减少人员伤亡的重要作用，进一步严明救灾工作纪律，层层传导压力，层层压实责任，对履职尽责的先进典型要通报表扬，对责任落实不力的要及时批评教育，对因工作不到位造成严重后果的要严肃追究责任。要坚决克服麻痹松懈思想和厌战畏难情绪，进一步强化措施、落实责任。要坚决贯彻以防为主，切实做好防灾避险工作，尤其是要指导学校、医院、敬老院、在建工地及其办公宿营区、旅游景点、避灾场所、临建设施等重要场所扎实做好防御灾害的各项准备。要坚持依法防控、科学防控，进一步加强部门沟通协调，强化信息共享，明确责任分工和责任人，严格落实工作措施，以最坚决的态度、最有力的措施，确保人民群众生命安全。

## 二、切实加强灾害隐患排查

要进一步加强灾害隐患排查，密切监测和监视强降雨天气情

山洪、地质灾害及其他次生灾害，及时排查、消除自然灾害可能引发生产安全事故的各类隐患；强化多部门联合会商，充分实现信息和资源共享，努力提高预报的精准率和预见性。要加密预测、预报频次，滚动发布最新情况，力争为受灾群众转移、防灾救灾人打出更多提前量。要充分发挥监测预警系统和群测群防体系作用，暴雨洪水来临前、水库泄洪前和蓄滞洪区运用前要及时发布预警信息，留足避险转移时间，切实做到覆盖到村、落实到人，不漏一户、不落一人，力争“不死人、少伤人”。对于存在危险隐患的农村房屋，要组织群众提前进行24小时值守和安全隐患排查，房屋隐患户主要负责人要第一时间通过短信微信、广播、电视、社区电子显示屏、网络等多种途径发布灾害预警信息，做到发送到户、预警到人，切实解决信息发布“最后一公里”问题。

### 三、坚决组织群众提前避险疏散转移

当预判可能发生威胁人民群众生命安全的强降雨、山洪、泥石流、山体滑坡、台风等重大险情隐患时，或者在蓄滞洪区启用、民垸圩堤破堤前，相关地区要坚决、迅速采取一切必要手段组织处于危险区域的群众提前转移疏散。要细化避险路线，并逐村逐户逐人告知警示方式、转移路线、避灾地点，对于群众转移途中

成不必要的伤亡。

#### 四、妥善安置转移受灾群众

受灾地区要通过分散安置和集中安置相结合的方式，做好受灾群众临时安置工作，确保受灾群众有饭吃、有衣穿、有临时安全住处、有干净水喝、有医疗服务。要抓紧摸清中小学校校舍急

需求及时调运搭建帐篷教室，确保学校暑假之后如尊重受灾群众意愿的基础上，鼓励受灾群众通过投

公房等多种方式进行分散安置，及时发放生活补助。中安置点管理，切实做好用火、用电等安全隐患排

查安全防涝工作，及时组织卫生防疫人员开展卫生

防疫工作，严防灾后传染病疫情。要进一步加强集

体防疫工作，做好对特殊困难群众和老弱病残人员

的关爱帮扶，对孤寡、儿童、老人、残疾人等特殊

困难群体，给予优先保障。

五、提升救灾物资保障能力

要及时启用各类救灾场所，确保工作人员、供水供电

和物资供应到位。要结合本地灾害特点，充分考虑群众

自救互救需求和自救互救物资储备，抓紧启动救灾物资

储备库，做好救灾物资接收、存储、分发和配送工作。

六、提升救灾物资保障能力

要及时启用各类救灾场所，确保工作人员、供水供电

和物资供应到位。要结合本地灾害特点，充分考虑群众

自救互救需求和自救互救物资储备，抓紧启动救灾物资

储备库，做好救灾物资接收、存储、分发和配送工作。

损情况，根据  
期开学。要在  
亲靠友、借住  
要切实加强集  
查和治安巡

七、提升救灾物资保障能力

要及时启用各类救灾场所，确保工作人员、供水供电

和物资供应到位。要结合本地灾害特点，充分考虑群众

自救互救需求和自救互救物资储备，抓紧启动救灾物资

储备库，做好救灾物资接收、存储、分发和配送工作。

八、提升救灾物资保障能力

要及时启用各类救灾场所，确保工作人员、供水供电

和物资供应到位。要结合本地灾害特点，充分考虑群众

自救互救需求和自救互救物资储备，抓紧启动救灾物资

储备库，做好救灾物资接收、存储、分发和配送工作。

九、提升救灾物资保障能力

要及时启用各类救灾场所，确保工作人员、供水供电

和物资供应到位。要结合本地灾害特点，充分考虑群众

自救互救需求和自救互救物资储备，抓紧启动救灾物资

储备库，做好救灾物资接收、存储、分发和配送工作。

充分考虑天气、运输等因素，安排专人负责对供货方交货、灾区接收、向受灾群众发放等各个环节的验收工作，坚决避免将质量不合格物品发放到受灾群众手中。

## 六、加强救灾力量协调配合

有关方面要各司其职，各尽其责，充分发挥各级各类自然灾害救助应急综合协调机构的统筹协调作用，不断完善部门协作机制，加强军地之间、部门之间、区域之间、系统之间的协调联动，健全统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的应急救灾指挥体系，各部门要迅速响应，及时派出工作组，分家适、靠前指挥，第一时间赶赴和指導地方开展救灾救灾工作。要充分调动解放军、武警部队、消防救援队伍、民兵预备役人员的骨干作用，鼓励和指导社会力量有序参与救灾救灾工作。

## 七、加大宣传工作力度

要持续加大防灾减灾宣传普及力度，特别是要针对山区、旱区、山火高发区等重点地区，向社会公众尤其是中小学生、社区家庭、务工人员、农村留守人员等重点对象普及防灾减灾知识，开展自救互救、避险逃生等技能，引导居民、家庭和社区科学储存食品、饮用水和其他生活必需品，切实提高全民防灾减灾意识和自救互救技能。要指导灾区做好肠道疾病、皮肤病等疫病防治和健康防护知识的宣传教育，视灾区需求开展心理援助，确保受灾群众和参与救灾人员的身心健康。进一步强化新闻宣传工作，充分利用广播、电影、电视、报刊等传统媒体和互联网、微博、微信等新媒体，大力宣传党和政府防灾减灾救灾工作的成效，广泛宣传抗洪救灾过程中涌现出的英雄模范和先进事迹，认真回应群众诉求和社会热点，为防灾减灾工作营造良好的社会氛围。